

**Проект «Развитие навыков для современной экономики» (SDMEP)  
Министерство занятости и трудовых отношений (МЗиТО) Республики  
Узбекистан**

**Техническое задание**

**CS14. Национальный специалист по финансовому управлению**

**А. Введение (Цель и задача задания)**

1. Инвестирование в человеческий капитал для развития частного сектора и повышения конкурентоспособности страны является приоритетным направлением деятельности правительства Узбекистана. Правительство планирует реализовать программы по трудоустройству для обеспечения занятости выпускников высших и средних специальных учебных заведений и организации учебных мероприятий по развитию трудовых ресурсов. Реформа сектора технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) направлена на развитие навыков, востребованных на рынке труда, посредством институциональных изменений. В Плате развития сектора образования (2019-2023 гг.) подчеркивается важность увязки развития навыков с потребностями работодателей посредством эффективного партнерства между ТПОП и отраслями.

2. Предложенный проект "Развитие навыков для современной экономики" (ПРНСЭ) будет способствовать повышению количества работников с навыками, соответствующими потребностям рынка. Проект принесет непосредственную пользу как минимум 10 000 студентам ТПОП, 48 000 соискателям работы (включая 500 лиц с ограниченными возможностями), 600 специализированным преподавателям/инструкторам и 100 руководителям и сотрудникам отобранных ЦПО и КТПОП, 1 200 сотрудникам государственной службы занятости, 210 руководителям ГСЗ и государственным служащим. Это также принесет пользу отраслям, ищущим квалифицированных рабочих, другим колледжам, ищущим новые методы и материалы обучения, и людям, ищущим признания предыдущего обучения.

3. Проект ориентирован на следующие результаты: повышение уровня занятости населения, особенно молодежи.<sup>1</sup> Результатом проекта станет приобретение студентами и лицами, ищущими работу, навыков, актуальных для рынка. Ожидаемые результаты проекта представлены ниже.

Результат 1: Улучшение услуг по трудоустройству и развитию кадров. Этот результат направлен на улучшение доступа и повышения качества обучения и услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу, с особым упором на молодежь и женщин. Не менее 48 000 безработных, ищущих работу, будут переквалифицированы на уровни 2-3 по приоритетным профессиям, включая агробизнес и пищевую промышленность, строительство, ИКТ, текстильную и швейную промышленность, а также ремонт и техническое обслуживание техники (т.е. агротехнические машины, автомобили и бытовая техника), в том числе 500 лиц с ограниченными возможностями в соответствующих областях<sup>2</sup>. Проект направлен на: (i) наращивание потенциала должностных лиц МЗиТО; (ii) обновлению учебного оборудования для центра подготовки сотрудников МЗиТО и разработке учебных программ и материалов для различных методов подготовки кадров, включая электронное обучение; (iii) запуске социальной мобилизации для улучшения доступа к развитию навыков и государственных

<sup>1</sup> «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям Республики Узбекистан на 2017-2021 годы» Указ Президента Республики Узбекистан № 4947.

<sup>2</sup> ЦПО нацелены на навыки, соответствующие уровням 2-3 согласно Европейской квалификационной рамке (ЕКР). Они будут приведены в соответствие с уровнями, эквивалентными уровню Национальной квалификационной рамки (НКР) Узбекистана, который был разработан правительством с учетом квалификационных рамок EQF и других стран. Обучение для лиц с ограниченными возможностями пройдет в Самаркандском центре Богишамол "Ишга мархамат"; и будет сфокусировано на ИКТ, производстве текстиля и одежды (разработка моделей и пошив), а также на ремонте и обслуживании бытовой техники.

центров трудоустройства (ГЦТ), особенно для молодежи и женщин, в нетрадиционных областях, а также для микро и малых предприятий (ММП); (iv) модернизации 14 отобранных Центров профессионального обучения (ЦПО) путем оснащения современным оборудованием и модернизации их инфраструктуры с применением гендерно-инклюзивных технологий и конструктивных элементов, учитывающих потребности лиц с ограниченными возможностями, а также с помощью энергосберегающих технологий, включая альтернативные источники энергии (солнечные панели); и (v) создание в двух ЦПО центров оценки, отвечающих требованиям обучения на основе компетенций (ООК), укомплектованных сертифицированными опытными оценщиками.<sup>3</sup> В целях улучшения качества обучения в рамках данного результата будет принята учебная программа, а модульные программы обучения и учебно-методические материалы (по уровню сертификата) будут разработаны в рамках результата 2, включая обучение основным навыкам предпринимательства, и содействие в прохождении обучаемыми краткосрочной стажировки на производстве. Это также пойдет на пользу возвращающимся мигрантам, которые стремятся переквалифицироваться или признать ранее полученное образование в целевых областях.

Результат 2: Повышение качества и актуальности развития навыков. Данный результат нацелен на повышение качества и актуальности развития навыков по приоритетным отраслям. Согласно оценкам, по меньшей мере 10 000 учащихся КТПОП будут зачислены для обучения навыкам на квалификационных уровнях 3-4<sup>4</sup>. Важнейшую роль в разработке учебных программ, профессиональной подготовке на рабочем месте, а также в развитии и проведении обучения предпринимательству будет играть партнерство с отраслью. Будет оказана поддержка в (i) модернизации учебных зданий и оборудования 6 отобранных КТПОП и их преобразование в ресурсные центры в качестве инициаторов изменений для внедрения подхода, основанного на обучении на основе компетенций (ООК), в систему технического и профессионального обучения и подготовки (ТПОП);<sup>5</sup> (ii) разработке и обеспечении по приоритетным направлениям и профессиям учебных программ на основе ООК с выдачей сертификатов и дипломов, модульных программ обучения и учебно-методических материалов, включая электронные материалы (онлайн и оффлайн); (iii) оснащении современным оборудованием и укреплении потенциала Института инновационного развития, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров системы профессионального образования (ИИРПКПККСПО, Институт) при МВССО для пересмотра требований к компетенции учителей ТПОП, оценки потребности в повышении их квалификации, обновления плана повышения квалификации учителей и внедрения платформы электронного обучения для повышения потенциала учителей и государственных служащих, а также для обучения студентов/слушателей; (iv) повышении квалификации спец-учителей и мастеров ЦПО и КТПОП, особенно по обновленным отраслевым навыкам, и в усовершенствовании практической подготовки студентов; (v) усовершенствовании курсов обучения предпринимательству; (vi) предоставлении услуг по профориентации с учетом гендерных факторов и обучении навыкам межличностного общения для студентов КТПОП; (vii) установлении партнерских отношений с признанными на международном

<sup>3</sup> Центры оценки будут размещены в Ташкентском городском центре «Ишга мархамат» и в Самаркандском центре Богишамол «Ишга мархамат».

<sup>4</sup> ЦПО нацелены на навыки, соответствующие уровню 3, а техникумы уровню 4 согласно ЕКР. Эти уровни будут обновлены в соответствии с НКР, которая была принята недавно.

<sup>5</sup> Объекты включают современное оборудование, а также ремонт и реконструкцию с использованием инфраструктуры, учитывающей гендерную проблематику и ЛсОВ и энергосберегающей инфраструктуры, в том числе альтернативных источников энергии (солнечные батареи).

уровне институтами по повышению квалификации для обучения преподавателей, оценки и сертификации; и (viii) создании на основе веб-технологий интегрированной информационной системы управления (ИСУ ТПОП для доказательного планирования. ИСУ ТПОП будет внедрена в рамках проекта до проведения правительством оценки на предмет ее внедрения.

Результат 3: Укрепление руководства и управления сектором. Этот результат поддержит управление сектором развития навыков путем (i) укрепления Советов по отраслевым навыкам (СОН) и рабочих групп по отраслевым навыкам (РГОН) для приоритетных секторов, чтобы систематически укреплять связи между производственными отраслями и развитием навыков, особенно при определении потребностей производственных отраслей в навыках; (ii) пересмотра и обновления Стандартов профессиональных компетенций и Отраслевых квалификационных рамок для выбранных секторов с целью повышения их актуальности в соответствии с отраслевой практикой; (iii) оснащения современным оборудованием и наращивания потенциала Республиканского научного центра занятости и охраны труда (РНЦЗОТ при МЗиТО) по мониторингу, анализу и отчетности по информации о рынке труда с проведением двух национальных обследований пробелов в навыках для информирования о растущей потребности в навыках и в качестве руководства при планировании нужд обучения; (iv) укрепления потенциала национального конкурса навыков в соответствии с требованиями «WorldSkills»; и (v) наращивания потенциала в области разработки электронных материалов и предоставления необходимых средств индивидуальной защиты в целевых ЦПО и КТПОП, чтобы обеспечить предоставление услуг по развитию навыков с учетом воздействия пандемии COVID-19. РГОН и СОН будут служить движущей силой в разработке учебных программ и программ обучения, отражающих потребности производственных секторов и направляющих разработку и дальнейшее обновление стандартов профессиональных компетенций. В дополнение к национальным обследованиям пробелов в навыках будут проведены три раунда отслеживающих исследований трудоустройства выпускников проектных ЦПО и КТПОП, чтобы оценить их возможности трудоустройства и обеспечить своевременное реагирование с целью повышения качества развития навыков.

4. Финансирование ПРНСЭ осуществляется Азиатским банком развития и Правительством Узбекистана. Проект будет осуществляться под руководством Министерства занятости и трудовых отношений (МЗиТО), а также совместно с Министерством высшего и среднего специального образования (МВССО) в течение 5,5 лет с февраля 2022 года по декабрь 2027 года с целью повышения квалификации для содействия созданию рабочих мест и экономическому росту на более эффективном рынке труда, с особым вниманием к молодежи. МЗиТО будет Исполнительным агентством (ИА) и будет отвечать за общую отчетность по всем мероприятиям проекта и обеспечение реализации проекта в соответствии с Заемным соглашением. Директор проекта будет первым заместителем министра МЗиТО. МЗиТО и МВССО будут Реализующими агентствами (РА), ответственными за осуществление инвестиционной деятельности в рамках проекта, и будут представлять отчеты о ходе осуществления их соответствующей проектной деятельности. Что касается объема проекта, то результаты 1 и 3 будут осуществляться МЗиТО, а результат 2 – МВССО.

5. МЗиТО и МВССО создадут ГРП с сотрудниками, работающими на полную ставку. ГРП будут отвечать за повседневную реализацию проекта. ГРП при МЗиТО (ГРП МЗиТО) будет действовать в качестве координирующего ГРП, отвечающего за общее управление проектом и составление ежегодных отчетов о ходе осуществления проекта и ежеквартальных отчетов о ходе его реализации. ГРП МЗиТО будет оказывать поддержку в осуществлении деятельности по проекту, конкретно связанной с проектом и/или порученной ей в рамках МЗиТО (результаты 1 и 3), и будет отвечать за координацию проекта путем координации с другой ГРП (при МВССО). ГРП в рамках МВССО (ГРП МВССО) будет оказывать поддержку в осуществлении деятельности по проекту, конкретно связанной с проектом и/или назначенной

ей в рамках МВССО (результат 2). Обе ГРП соответственно будут готовить ежеквартальные материальные и финансовые отчеты о ходе реализации проекта, неаудированные ежеквартальные финансовые отчеты по проекту и аудированные годовые финансовые отчеты по проекту. ГРП МЗиТО будет отвечать за объединение отчетов о ходе реализации проекта и их предоставление для отчетности в АБР и Наблюдательный совет проекта (НСП).

6. В рамках проекта будет профинансировано оборудование, реконструкция и обновление 14 центров профессионального обучения (ЦПО) при МЗиТО и 6 колледжей технического и профессионального образования и подготовки (КТПОП) при МВССО, а также обеспечено оснащение центра повышения квалификации работников органов по труду МЗиТО, Национального научного центра занятости и охраны труда (ННЦЗиОТ) и Института переподготовки педагогических кадров МВССО. В рамках проекта также будут профинансированы консультационные и неконсультационные услуги.

## **В. Цели задания**

Содействие ИА, (РА) и Международному консультанту по финансовому управлению в разработке руководства по финансовому управлению проектом и схемы внутреннего контроля в целях содействия созданию системы финансового управления во вновь созданных Группы реализации проекта (ГРП), включая участие в обучение финансового персонала применению Международных стандартов учета в государственном секторе (ISPS).

## **С. Объем услуг**

Под руководством Менеджера ГРП Национальный специалист по финансовому управлению будет предоставлено поддержка ГРП в реализации проекта в отношении финансового управления в соответствии с положениями Заёмного соглашения, инструкциями Руководства по управлению проектом и руководствами АБР.

Национальный специалист по финансовому управлению будет тесно сотрудничать с Международным консультантам по финансовому управлению и специалистами ГРП.

Национальный специалист по финансовому управлению будет подчиняться менеджеру ГРП.

## **Д. Подробные задачи и/или ожидаемые результаты**

Национальный Специалист по финансовому управлению будет:

(i) Отвечает за эффективное выполнение финансовых процедур в ГРП и процессов, а также за отчетность по проекту в целом перед экспертами, правительством и АБР.

(ii) Обеспечение ведения всех счетов в электронном виде с надлежащим резервным копированием и подтверждающими документами, а также обеспечение безопасности и сохранности всех данных и документации посредством использования технологий (например, такие как компьютерные вычисления).

(iii) Отвечает за всю уставную документацию, такой как аудит, внутренний аудит, протоколы заседаний Руководящего комитета проекта, утверждения, подписанные контракты и другие юридические документы.

(iv) Обеспечение соблюдения всех установленных законом требований (например, подоходный налог, НДС и т.д.) и обеспечение регулярного соблюдения всех требований по подаче деклараций, установленных законом налоговых вычетов.

(v) Ответственность за подготовку отчетов о принятых мерах по всем аудиторским проверкам (например, внешним аудитором, внутренним аудитором), представление их в соответствующие органы и осуществление корректирующих мер по соблюдению требований.

(vi) Разработка и документирование ключевых бизнес-процессов, которые потребуются для практики ФМ в проекте, и приведение их в соответствие с требованиями процедур ФМ АБР.

(vii) Разработка и развитие финансовых стандартных операционных процедур в качестве Руководства по ФМ, введение в действие Руководства по ФМ для проекта и обеспечение того, чтобы все соответствующие сотрудники ГРП прошли обучение по Руководству по ФМ.

(viii) Отвечает за управление адекватными денежными потоками для своевременных платежей и представления претензий в АБР.

(ix) Координирует с Отделом Казначейству Министерство Финансов платежи по встречному финансированию.

(x) Подготовка бюджета в соответствии с предлагаемыми мероприятиями на год, а также обновление бюджета на основе пересмотренных мероприятий проекта для обеспечения реалистичного отражения в бюджете запланированных мероприятий.

(xi) Подготовка ежеквартальных прогнозов по заключению контрактов и выплатам по проекту, периодическое общение с экспертами и АБР по прогнозам, выявление проблем, связанных с нехваткой средств по заключенным контрактам и выплатам, и подготовка мер по исправлению ситуации, если это необходимо, в координации с директором проекта и другими соответствующими сотрудниками управления.

(xii) Своевременно подготавливать заявки на снятие средств (Withdrawal Application (WA)) и периодически представлять WA в АБР для обновления всех финансовых документов.

(xiii) Обеспечение выполнения плана действий по ФМ проекта и его обновление по мере необходимости на основе хода реализации проекта.

(xiv) Подготавливать регулярные MIS по финансовому прогрессу и выстраивать их в соответствии с техническим прогрессом.

(xv) Давать указания сотрудникам бухгалтерии ГРП и координировать с ними работу по проекту.

(xvi) Создание координационных механизмов между ГРП для обмена бухгалтерской информацией

(xvii) Контролировать процесс платежей, связанных с возмещением расходов персонала, командировками и мероприятиями по мере необходимости.

(xviii) Ведение и учет операций с мелкой наличностью.

(xix) Подготовка актов сверки банковских счетов.

(xx) Помощь в ведении бухгалтерского учета, начислении заработной платы, контрактов и администрировании займов, а также подготовка финансовых отчетов.

xxi) выполнять другие задачи, которые в пределах разумного, могут потребоваться Исполнительному Агентству, Реализующим Агентствам и АБР.

## **Е. Требуемый общий объем услуг**

Национальный специалист по финансовому управлению будет оказывать услуги в общей сложности 48 человеко-месяцев в течение 2022-2027 годов.

## **Ф. Минимальные квалификационные требования**

- Специалист по финансам, предпочтительно дипломированный бухгалтер или со степенью магистра в области финансового менеджмента или бухгалтерии;

- не менее 10 лет опыта работы в проектах развития, предпочтительно в проектах, финансируемых многосторонними организациями, в управлении финансами, заключении контрактов, выплатах и проведении аудита;
- рабочие знания политики и процедур финансового менеджмента в многосторонних организациях развития, таких как АБР, будут являться преимуществом;
- хорошее знание систем финансового менеджмента и бухгалтерского учета государственных и многосторонних организаций;
- знание различных технологических решений в области финансового менеджмента;
- Свободное владение коммуникативными навыками узбекского языка (письменными и устными). Наличие хорошего письменного и разговорного русского и / или английского языка будут преимуществом.
- Хорошие навыки работы с компьютером, всеми офисными и бухгалтерскими / финансовыми приложениями Microsoft. Предпочтительно с глубоким знанием государственной автоматизированной системы Республики Узбекистан в бюджетных организациях (Уз-АСБО), особенно процедур управления финансами на системе 1 С Предприятие 8 +.

#### **Г. Обязательства консультанта по представлению отчетности**

<b>#</b>	<b>Название отчета</b>	<b>Сроки представления</b>	<b>Краткое описание</b>
1	Промежуточный отчет(ы)	В течение 30 дни после окончания каждого отчетного периода	Формирование отчета по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) Cash Basis IPSAS
2	Заключительный отчет	В течение 30 дни после даты закрытие займа	Отчет, содержащий окончательную версию предыдущих отчетов, включая результаты мониторинга финансовому контролю Проекта.

#### **Н. Партнерская поддержка со стороны ИА**

ИА предоставит Консультанту место в меблированном офисном помещении, доступ к стационарной телефонной линии и Интернету в помещениях ГРП МЗиТО.

#### **И. Места выполнения задания**

Услуги будут в основном осуществляться в Ташкенте. Для проведения первоначального обзора и последующего наблюдения за выполнением принятых мер предусмотрен ряд поездок на места в регионы.