

Исполнительное резюме

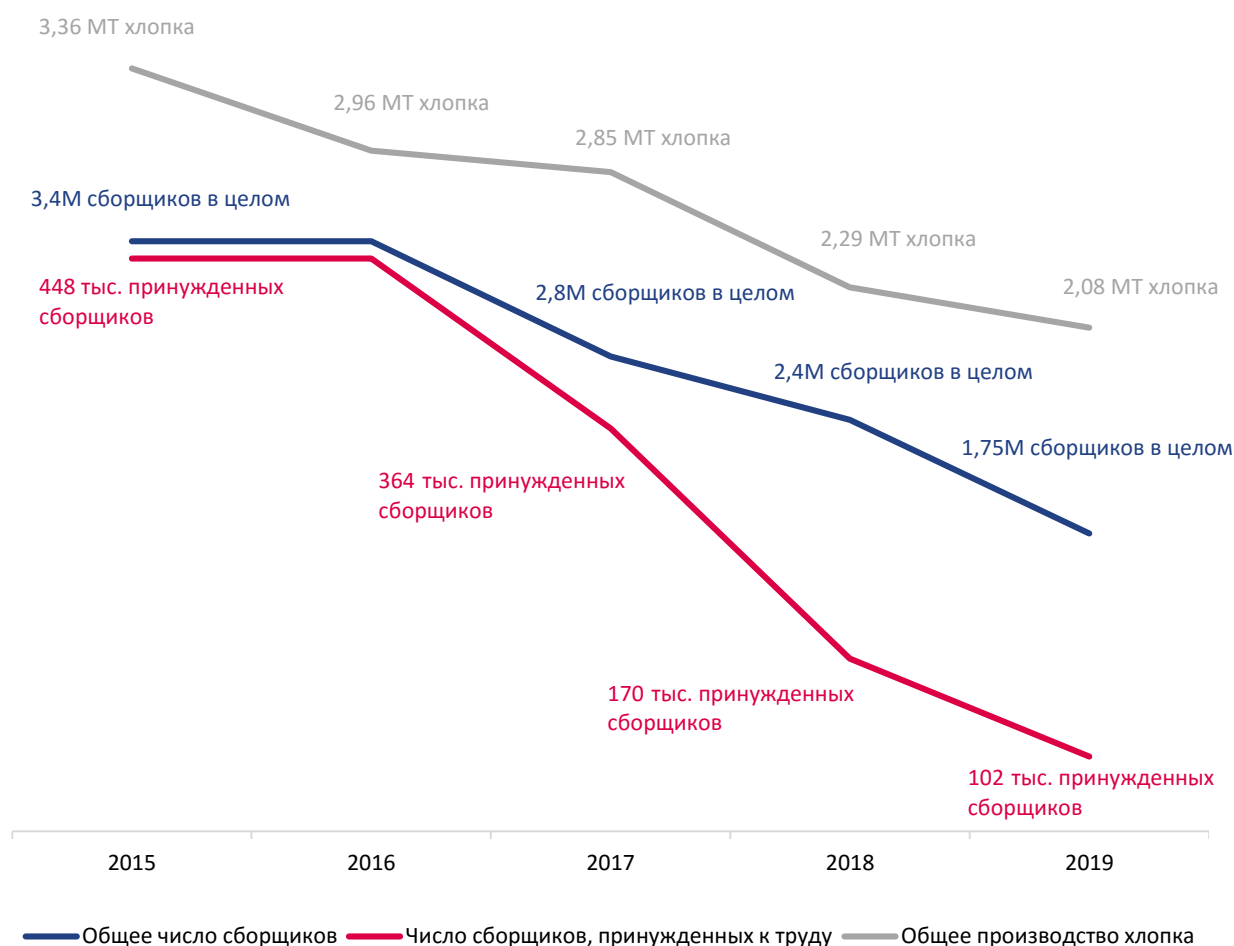
В ходе хлопкоуборочной кампании 2019 года, Узбекистан продолжил демонстрировать значительные успехи в искоренении детского труда и принудительного труда. Как и в предыдущие годы, имели место лишь единичные случаи, когда несовершеннолетние, не достигшие установленного законом минимального возраста при поступлении на работу, участвовали в сборе хлопка. Число людей, принужденных к труду во время сбора урожая хлопка, сократилось на 40% по сравнению с 2018 годом.

- МОТ по-прежнему находит, что систематический или системный **детский труд больше не используется во время сбора урожая хлопка в Узбекистане**. Школьники и студенты не были мобилизованы для сбора хлопка; однако некоторые единичные случаи детского труда, всё же, имели место.
- **Систематический принудительный труд не был использован** в ходе хлопкоуборочного сезона 2019 года. Поэтапное осуществление реформ возымело действие, тем не менее, все еще имеются сложности с их внедрением на местном уровне. Наблюдатели, проводящие мониторинг, могли работать беспрепятственно и в конфиденциальности.
- **Количество людей, принужденных к сбору хлопка, продолжило сокращаться** в 2019 году, однако все еще наблюдалось значительное число **случаев принудительного труда**. Это приводит к выводу, что **унаследованные системы, способствующие принудительному исполнению труда в сельском хозяйстве**, еще не полностью искоренены.
- **Около 1,75 миллиона человек** (12,5 процента населения трудоспособного возраста) участвовали в сборе хлопка в 2019 году. **подавляющее большинство сборщиков были добровольными**, но около 102.000 человек¹ (5,9 процента¹) подверглись той или иной форме принуждения. **В сравнительном выражении это соответствует сокращению числа принужденных сборщиков в 2019 году на 40%**.
- Как показано на нижеприведенной диаграмме, общее число людей, участвующих в сборе урожая хлопка, также, **продолжает сокращаться**, главным образом, в результате сокращения производства хлопка и постепенного внедрения механизации.
- Данные свидетельствуют о том, что темпы сокращения принудительного труда **несколько замедлились** по сравнению с предыдущими годами. Такое «выравнивание» характерно после принятия новой политики и оказания ею значительного влияния вскоре после своего внедрения. Продолжение применения принудительного труда может происходить в «труднодоступных местах» или быть связано с определенной устоявшейся практикой, сложно поддающейся изменению.
- Следовательно, **правительство должно активизировать свои усилия в 2020 году** для полного достижения цели ликвидации принудительного труда и продвижения основополагающих принципов и прав в области труда в хлопководстве и в развивающейся текстильной и швейной отрасли.
- Реформы, проводимые правительством, могут не только устранить риски принудительного труда, но и создать столь необходимые возможности трудоустройства. Экономический рост позволит провести дальнейшие реформы в сфере образования, здравоохранения, инфраструктуры и других областях. **Эти реформы должны быть поддержаны международным сообществом**.
- **Решения в области торговли и инвестиций, принимаемые ответственными международными инвесторами**, могут способствовать дальнейшему искоренению унаследованной плановой экономики. Это повлечет за собой снижение рисков нарушения международных трудовых норм. Растущее число постоянных достойных рабочих мест в **текстильной и швейной промышленности** и других секторах экономики приведет к сокращению сезонных пиков спроса на рабочую силу, что часто подпитывает несправедливую практику найма.

Влияние сельскохозяйственных реформ

- Реформы в сельском хозяйстве Узбекистана, направленные на диверсификацию производства и сокращение производства хлопка-сырца, продолжают оказывать **положительное влияние в плане сокращения принудительного труда**.
- Снижение производства хлопка-сырца в период с 2018 по 2019 годы в сочетании с постепенным внедрением механизации способствовало **значительному сокращению** общего числа как добровольных, так и недобровольных сборщиков.
- Доля недобровольных работников **сократилась быстрее, чем общее количество сборщиков хлопка**.

Диаграмма 1: Производство хлопка, рабочая сила и принужденные сборщики (2015-2019 гг.)

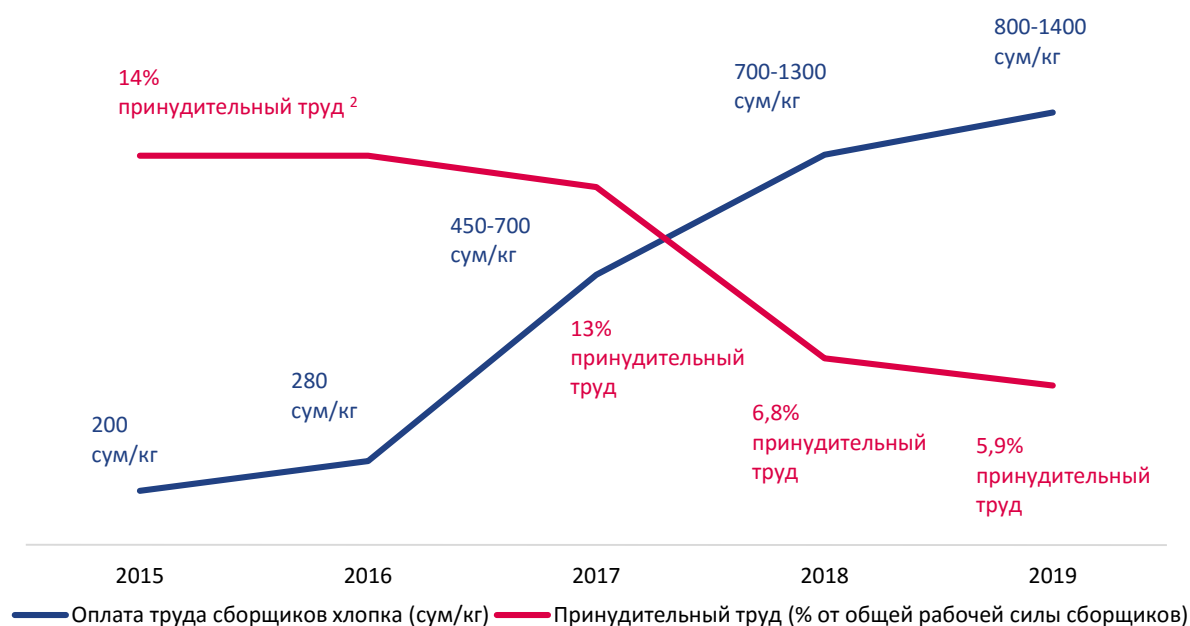


- Сельскохозяйственная стратегия Узбекистана предусматривает отмену «системы квот», согласно которой фермерам, которые выбирают государственное финансирование для производственных ресурсов, назначается производственный план и предоставляются сборщики хлопка, нанятые государством.
- Правительство стремится заменить систему квот рыночной моделью с необходимыми мерами предосторожности, включая практику справедливого найма и адекватную заработную плату. Также, это остановит практику направления сборщиков на работы в самом конце хлопкоуборочного сезона только в целях достижения целевых показателей.

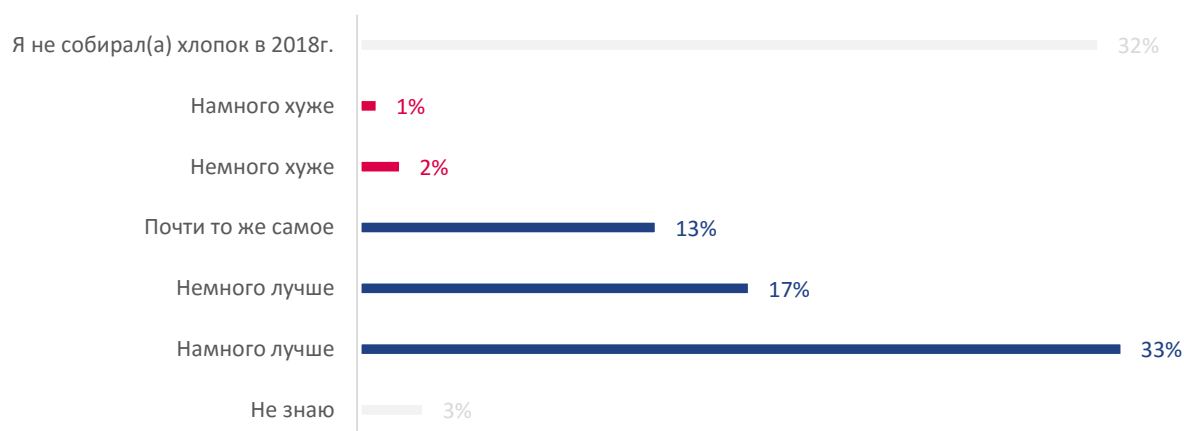
Оплата труда и условия работы

- Наблюдатели МОТ, ведущие мониторинг, подтвердили, что **оплата труда увеличилась** по сравнению с предыдущим сезоном урожая хлопка. Как правило, сборщики хлопка получали заработную плату вовремя и в полном объеме.
- В среднем, каждый сборщик **участвовал в хлопковой страде в течение 23 дней** и получил в среднем 2,2 миллиона сум в качестве заработной платы. 38% сборщиков заявили, что эта заработная плата представляла 100% их годового денежного дохода.

Диаграмма 2: Оплата труда и процентные показатели принудительного труда (2015-2019 гг.)

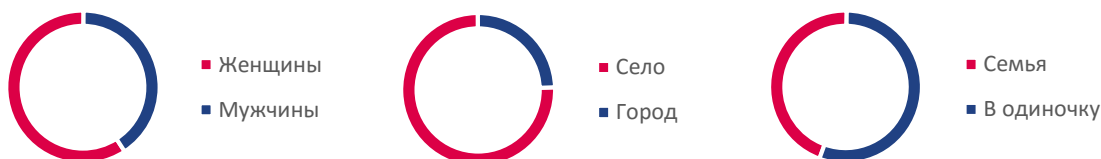


- **Большинство сборщиков хлопка заявили, что условия труда улучшились по сравнению с 2018 годом**, хотя 3 процента из них сказали, что условия были хуже, чем в предыдущем году. Это относилось к транспорту, еде, доступу к воде, гигиеническим и прочим условиям.



Каналы найма работников и характеристика типов сборщиков

- **59,3% сборщиков были женщинами; 40,7% были мужчинами. 75,5% сборщиков были из сельской местности; 24,5% были из городской местности. 44,7% пришли собирать хлопок с другими членами семьи.**



- **Запрет на наем студентов, учителей, медсестер и врачей** систематически применялся и соблюдался на местном уровне.
- Были случаи, когда военные призывники участвовали в сборе урожая 2019 года. Наблюдатели МОТ, подтверждают, что им **платили за сбор хлопка**. Использование призывников для сбора хлопка не может считаться работой чисто военного характера, а скорее используется в качестве метода мобилизации рабочей силы для целей экономического развития, и поэтому запрещено Конвенциями МОТ о принудительном труде. Наблюдателям объяснили, что военных использовали в качестве временной меры в некоторых областях в период осуществления приватизации.

Правоприменение

- Правительство усилило правоприменительные меры в 2019 году. **Количество сотрудников Инспекции труда, которые способствовали соблюдению норм во время хлопкоуборочной страды было удвоено** – с 200 до 400. Инспекция труда расследовала 1.282 случая принудительного труда за период хлопкоуборочной страды 2019 года.
- Штрафы за принудительный труд были увеличены в десять раз в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Министерство занятости и трудовых отношений **наказало 259 государственных служащих, руководителей организаций различного звена за нарушения связанные с принудительным трудом** во время сбора урожая 2019 года, в основном путем наложения штрафов.
- Высшая палата Узбекистана ввела **уголовную ответственность за принудительный труд** в декабре 2019 года и новое законодательство было подписано Президентом в январе 2020 года. На настоящий момент ни одно дело пока не было передано в суд.

Гражданское общество и журналисты

- Независимые **активисты гражданского общества заявили, что могли свободно осуществлять мониторинг** сбора урожая 2019 года и осуществлять свою деятельность против принудительного труда беспрепятственно. Утверждения о преследовании или запугивании не были связаны с принудительным трудом или сбором хлопка.
- **Диалог между правительством и гражданским обществом продолжился в 2019 году.** Активисты были приглашены в качестве членов новой Национальной комиссии по противодействию торговле людьми и принудительному труду. Однако активисты продолжают сообщать о проблемах при попытке официально зарегистрировать организации гражданского общества в Министерстве юстиции.
- **Узбекские СМИ активно освещали проблемы принудительного труда** в 2019 году. Правительство поощряло журналистов и блогеров критически освещать случаи принудительного труда.

1) Десятичные дроби были округлены. См. раздел методологии для получения более подробной информации о том, как были произведены вычисления.